

Μέτρηση του Διοικητικού Βάρους της διαδικασίας:

Σύσταση ατομικής επιχείρησης

ΟΚΤΩΒΡΙΟΣ 2021

Μέτρηση του Διοικητικού Βάρους της διαδικασίας: Σύσταση ατομικής επιχείρησης

ΤΑΥΤΟΤΗΤΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ

Στο πλαίσιο των δράσεων του Παρατηρητηρίου για τη Γραφειοκρατία, διενεργήθηκε από το Συντονιστικό Μηχανισμό του Παρατηρητηρίου (Διεύθυνση Διοικητικών Διαδικασιών Δημοσίου του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης) σε συνεργασία με τον ΟΟΣΑ, η μέτρηση κόστους της διαδικασίας σύστασης ατομικής επιχείρησης.

Παρακάτω αναφέρονται κάποια γενικά στοιχεία της μέτρησης, καθώς και η μεθοδολογία που χρησιμοποιήθηκε για την προσέγγιση της μέτρησης.



ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

ΠΡΙΝ ΤΗΝ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ

Σύμφωνα με την προγενέστερη (προ απλούστευσης) διαδικασία, για να πραγματοποιηθεί η σύσταση της ατομικής επιχείρησης, ο επιτηδευματίας έπρεπε να μεταβεί στο επιμελητήριο και στον ΕΦΚΑ, έχοντας μαζί του όλα τα σχετικά δικαιολογητικά ώστε να πραγματοποιήσει τις προεγγραφές αντίστοιχα. Στη συνέχεια, ο επιτηδευματίας πήγαινε στην αντίστοιχη ΔΟΥ και με την υποβολή των απαραίτητων δικαιολογητικών, λάμβανε το πιστοποιητικό έναρξης εργασιών από τη ΔΟΥ το οποίο, εν συνεχεία, το κατέθετε στο Επιμελητήριο και στο ΓΕΜΗ. Το τελευταίο βήμα της διαδικασίας αφορούσε στην υποβολή του πιστοποιητικού έναρξης εργασιών στον ΕΦΚΑ προκειμένου να ολοκληρωθεί η διαδικασία της σύστασης ατομικής επιχείρησης. Συγκακριμένα, τα βήματα της διαδικασίας ήταν:

Βήμα	Περιγραφή
1. Προεγγραφή στο οικείο Επαγγελματικό Επιμελητήριο	<p>Η διαδικασία εκκινεί με την προεγγραφή (με φυσική παρουσία) στο οικείο / αρμόδιο Επιμελητήριο, ανάλογα: (i) με την προβλεπόμενη επαγγελματική δραστηριότητα (βιομηχανία, βιοτεχνία, εμπόριο, κλπ) και (ii) το γραφείο / έδρα της επιχείρησης. Στο στάδιο αυτό δηλώνεται και πιστοποιείται η διακριτική επωνυμία της επιχείρησης, ενώ τα απαιτούμενα δικαιολογητικά περιλαμβάνουν:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ταυτότητα • Αίτηση (δεόντως συμπληρωμένη) • Τέλος κατοχύρωσης (€10) σε περίπτωση διακριτικής επωνυμίας <p>Μετά από αυτό το βήμα, η εγγραφή στην ΔΟΥ πρέπει να ολοκληρωθεί εντός τεσσάρων μηνών, διαφορετικά η προεγγραφή ακυρώνεται.</p>
2. Προεγγραφή στον Ενιαίο Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (ΕΦΚΑ)	<p>Το εν λόγω βήμα αφορά στην έκδοση βεβαίωσης προεγγραφής στα δημόσια ασφαλιστικά βιβλία (μέσω e-ΕΦΚΑ). Τα απαιτούμενα δικαιολογητικά περιλαμβάνουν:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Όνομα • Διεύθυνση • Αριθμός ταυτότητας • Επιλογή Κωδικού Δραστηριότητας (ΚΑΔ) • Επιλογή κατηγορίας κοινωνικής ασφάλισης <p>Η βεβαίωση εκδίδεται, προκειμένου να υποβληθεί στην αρμόδια ΔΟΥ για τη διαδικασία εγγραφής. Η εν λόγω διαδικασία απαιτεί την ύπαρξη πιστοποιητικού προεγγραφής από το μητρώο δημόσιας ασφάλισης, το οποίο εκδίδεται από το αρμόδιο (βάσει έδρας της ατομικής επιχείρησης) υποκατάστημα Κοινωνικής Ασφάλισης (με φυσική παρουσία). Στη συνέχεια, η βεβαίωση (σε έντυπη μορφή) υποβάλλεται στην αρμόδια ΔΟΥ, προσκομίζοντας παράλληλα τα ακόλουθα δικαιολογητικά:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ταυτότητα • Αίτηση (δεόντως συμπληρωμένη) • Πιστοποιητικό ατομικού Αριθμού Κοινωνικής Ασφάλισης (ΑΜΚΑ) • Βεβαίωση εισοδήματος από τις εφορίες για τις πέντε τελευταίες χρήσης • Επίσημη δήλωση σχετικά με την επιχειρηματική δραστηριότητα (καθώς δεν υπήρχε διαλειτουργικότητα με τις ΔΟΥ σχετικά με τους σχετικούς κωδικούς ΚΑΔ), την έδρα και το μισθωτήριο συμβόλαιο ή τίτλο ιδιοκτησίας

Βήμα	Περιγραφή
<p>3. Έναρξη Ατομικής Επιχείρησης στη ΔΟΥ</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Βεβαίωση ασφάλισης/εγγραφής σε πρώην Φορέα Κοινωνικών Ασφαλίσεων, ως ήδη ασφαλισμένος (εφόσον υπάρχει) • Επικυρωμένο αντίγραφο τίτλου ιδιοκτησίας ή μισθωτηρίου συμβολαίου <p>Μετά την απόκτηση των παραπάνω δικαιολογητικών, ο ενδιαφερόμενος θα πρέπει να επισκεφθεί την αντίστοιχη ΔΟΥ (ανάλογα με την έδρα της επιχείρησης) για να υποβάλει τα ακόλουθα δικαιολογητικά:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Βεβαιώσεις προεγγραφής Επιμελητηρίου και Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων (ΕΦΚΑ) - όπως εξηγείται παραπάνω • Έντυπα εγγραφής «Μ2 - Μ6»: φορολογικές δηλώσεις έναρξης επιχείρησης και επιλεγμένης δραστηριότητας • Αντίγραφο αστυνομικής ταυτότητας • Σε περίπτωση αλλοδαπών φυσικών προσώπων που κατοικούν στην Ελλάδα, άδεια διαμονής ή άλλο πιστοποιητικό νόμιμης διαμονής • Επικυρωμένο αντίγραφο τίτλου ιδιοκτησίας ή μίσθωσης του χώρου • Επίσημη δήλωση σχετικά με την έδρα, τις λεπτομέρειες της σύμβασης/σύμβασης μίσθωσης και την επιλογή του κωδικού ΚΑΔ (πιθανώς περισσότερες από μία δραστηριότητες)
<p>4. Εγγραφή στο ΓΕΜΗ</p>	<p>Μετά τη ΔΟΥ, ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει στο Κεντρικό Μητρώο Επιχειρήσεων (ΓΕΜΗ) τη βεβαίωση εγγραφής ΔΟΥ (έναρξη ατομικής επιχείρησης), για να εγγραφεί και να αποκτήσει αριθμό ΓΕΜΗ. Το βήμα αυτό θεωρείται, αυτοδικαίως, και ως ολοκλήρωση της εγγραφής στο Επιμελητήριο. Ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει τα ακόλουθα δικαιολογητικά:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ταυτότητα • Αίτηση (δεόντως συμπληρωμένη) • Τέλη εγγραφής – ένταξη στο Μητρώο Επιχειρήσεων (€30) συν εγγραφή στο Επιμελητήριο (€10) • Πρόσθετη προαιρετική χρέωση (€20) για ετήσια συνδρομή στο Επιμελητήριο <p>Επιπλέον, ο ενδιαφερόμενος υποβάλλει την εγγραφή στη ΔΟΥ στον ΕΦΚΑ και ως τέτοια ολοκληρώνει πλήρως την εγγραφή (χορηγείται βεβαίωση εγγραφής στο μητρώο Κοινωνικών Ασφαλίσεων).</p>

ΜΕΤΑ ΤΗΝ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ

Βήμα	Περιγραφή
1. Είσοδος στο gov.gr	Η διαδικασία εκκινεί με την είσοδο του ενδιαφερομένου στην κατάλληλη πλατφόρμα, μέσω του gov.gr και με χρήση των κωδικών Taxisnet.
2. Συμπλήρωση & υποβολή αίτησης	Ο ενδιαφερόμενος συμπληρώνει τα στοιχεία που απαιτούνται και υποβάλλει την αίτηση (ηλεκτρονικά). Τα εν λόγω στοιχεία περιλαμβάνουν, ενδεικτικά: <ul style="list-style-type: none">• Στοιχεία έδρας της επιχείρησης• Στοιχεία επιχείρησης (πχ. επωνυμία, στοιχεία επικοινωνίας)• Λογιστικά στοιχεία (πχ. τύπος βιβλίων, ΚΑΔ, κλπ)
3. Έκδοση βεβαίωσης έναρξης ατομικής επιχείρησης	Στη συνέχεια, ολοκληρώνονται αυτόματα (μέσα διαλειτουργικότητας), όλες οι απαιτούμενες ενέργειες για την εγγραφή της επιχείρησης όπου απαιτείται (ΓΕΜΗ, Επιμελητήριο, ΕΦΚΑ).

Τα αποτελέσματα της απλούστευσης, τόσο σε επίπεδο πλήθους βημάτων συνολικά, όσο και σε επίπεδο πλήθους βημάτων που πραγματοποιούνται σε ψηφιακό περιβάλλον, αποτυπώνονται, συνοπτικά, στον πίνακα που ακολουθεί:

Περιγραφή	Πριν την απλούστευση	Μετά την απλούστευση
Αριθμός βημάτων διαδικασίας συνολικά	4	3
Αριθμός βημάτων που πραγματοποιούνται σε ψηφιακό περιβάλλον	0	3

ΣΥΛΛΟΓΗ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ - ΣΥΝΕΝΤΕΥΞΕΙΣ

Για τη μέτρηση της διαδικασίας, πραγματοποιήθηκε επιλογή αντιπροσωπευτικού δείγματος Εμπορικών Επιμελητηρίων καθώς και ατομικών επιχειρήσεων οι οποίες εντάσσονται στα επιμελητήρια αυτά.

Για την εκτίμηση του χρόνου διεκπεραίωσης της διαδικασίας πραγματοποιήθηκε έρευνα μέσω συμπλήρωσης δομημένου ερωτηματολογίου από ατομικές επιχειρήσεις, τα αποτελέσματα των οποίων, συνοπτικά, περιλαμβάνουν:



Μέσος χρόνος συγκέντρωση δικαιολογητικών

Από τη διαδικασία των συνεντεύξεων προέκυψε ότι ο μέσος χρόνος συγκέντρωσης των δικαιολογητικών είναι ~14 ώρες



Χρόνος αναμονής

Ο χρόνος αναμονής στο Επιμελητήριο και στην Εφορία είναι περίπου 30 - 45 λεπτά αντίστοιχα



Μέσο κόστος ανά επιχείρηση

Το μέσο κόστος ανά επιτηδεύματία για τη σύσταση ατομικής επιχείρησης ανέρχεται σε 265€



Αριθμός ατομικών επιχειρήσεων

Ο αριθμός των ατομικών επιχειρήσεων στην Ελλάδα το έτος 2019 ήταν 65.740

ΒΑΣΙΚΕΣ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ – ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ

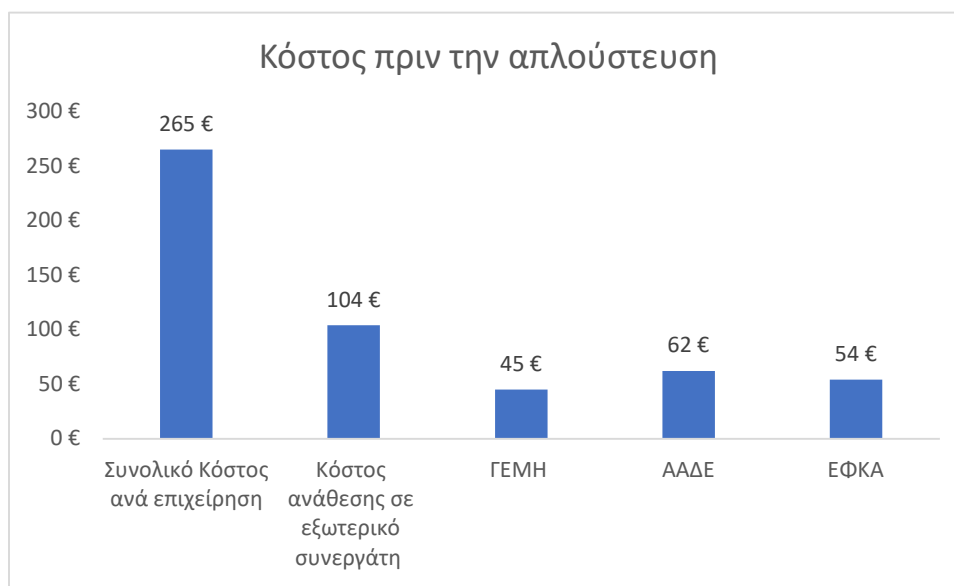
Οι βασικές παραδοχές που έγιναν για τον υπολογισμό του τυπικού κόστους είναι οι ακόλουθες:

- Η εκτίμηση του ετήσιου κόστους της νέας διαδικασίας έγινε με βάση:
 - την νέα διαδικασία όπως είχε ανασχεδιαστεί κατά την υλοποίηση σχετικής δράσης στο πλαίσιο του Εθνικού Προγράμματος Απλούστευσης Διαδικασιών
 - Την παραδοχή ότι το κόστος ανάθεσης σε τρίτους θα μειωθεί κατ' αναλογία με το κόστος υλοποίησης των επιμέρους βημάτων της διαδικασίας
 - τον αριθμό των ατομικών επιχειρήσεων του 2019, οι οποίες ανέρχονταν σε 65.740

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ

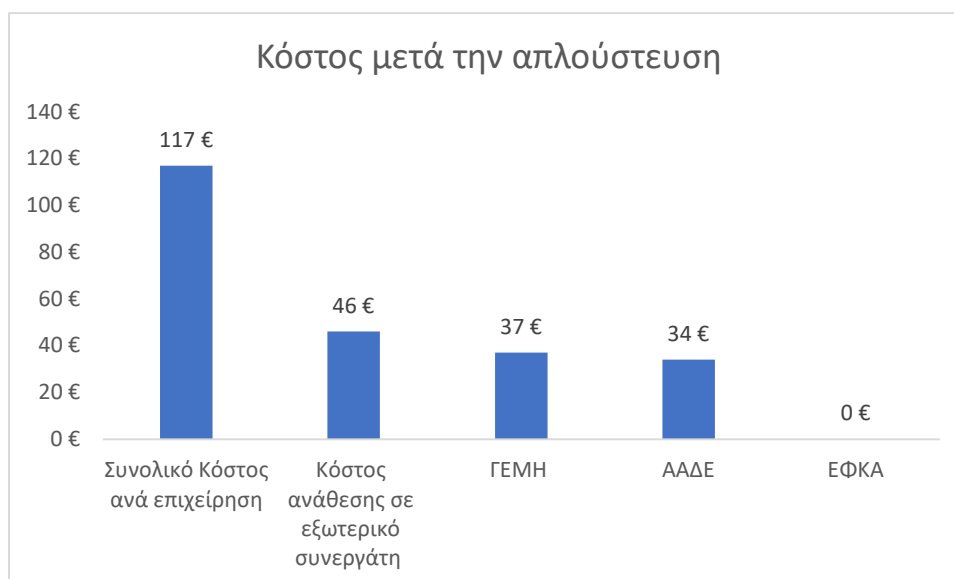
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΒΑΡΟΣ ΠΡΙΝ ΤΗΝ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ:

265 € Κόστος ανά επιχείρηση
17.421.100 € Συνολικό κόστος

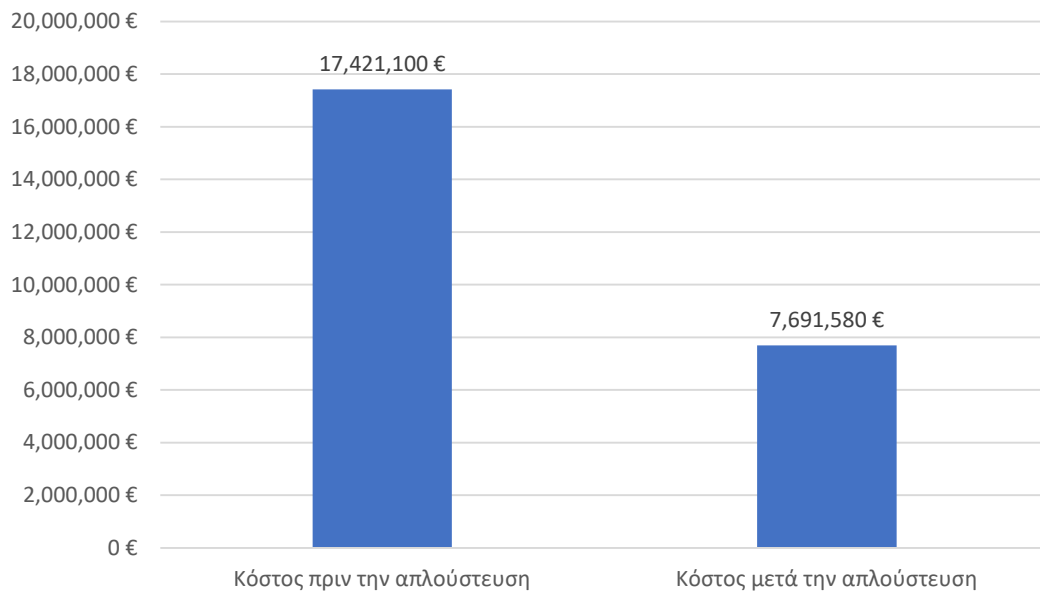


ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΒΑΡΟΣ ΜΕΤΑ ΤΗΝ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ:

117€ Κόστος ανά επιχείρηση
7.691.580 € Συνολικό κόστος



Συνολικό κόστος



ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Τα κυριότερα συμπεράσματα από την απλούστευση της εν λόγω διαδικασίας παρουσιάζονται στην εικόνα παρακάτω:



56%

Μείωση διοικητικού κόστους για
επιτηδευματίες και Δημόσια Διοίκηση

~€9,7 εκατομμύρια

Εξοικονόμηση ανά έτος